

8 Лекция. Административное принуждение, понятие и виды.

1. Понятие, цели и основание административного принуждения, его отличие от других видов государственного принуждения.
2. Виды мер административного принуждения, их классификация и содержание.

1. ПОНЯТИЕ, ЦЕЛИ И ОСНОВАНИЕ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРИНУЖДЕНИЯ, ЕГО ОТЛИЧИЕ ОТ ДРУГИХ ВИДОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО ПРИНУЖДЕНИЯ

Административное принуждение - разновидность государственного принуждения, оно используется как крайнее средство обеспечения и охраны правопорядка в сфере государственного управления, т.е. выполняет карательную функцию; применяется и для предупреждения правонарушений, и для их пресечения.

Административное принуждение характеризуется рядом специфических черт.

1. Применяется в государственном управлении для охраны складывающихся в этой сфере общественных отношений, регулируемых, как правило, нормами административного права.

2. Применение административного принуждения - результат реализации государственно-властных полномочий. Оно является исключительной прерогативой государственного управления, и только в отдельных, строго установленных в законе случаях меры административного принуждения применяются судами (судьями). Важно подчеркнуть в этой связи, что лицо, применяющее административное принуждение, должно иметь статус представителя власти, ибо применение административно-принудительных мер невозможно внутри той или иной ведомственной системы управления. Оно должно обладать соответствующими полномочиями вне своего органа управления, в отношении с внешней средой, с лицами, непосредственно не подчиненными ему по службе. Закон четко определяет круг лиц, имеющих подобные права.

3. Состоит в понуждении к исполнению гражданами и должностными лицами установленных правовыми нормами юридических обязанностей.

4. Применяется с целью:

- а) прекращения противоправных действий;
- б) наказания нарушителей в административном порядке;
- в) обеспечения общественной безопасности, когда наступление экстраординарных условий определяет необходимость принудительных мер в целях предупреждения возникновения тех или иных опасных последствий, их локализации.

5. Характерная черта административного принуждения - специфическая юридическая природа оснований его применения.

Основание применения административного принуждения:

- 1) совершение административного правонарушения;

2) наступление особых условий, предусмотренных правовой нормой (например, стихийных бедствий, катастроф техногенного характера, эпидемий и других чрезвычайных обстоятельств).

Административное принуждение осуществляется, как правило, в рамках административно-процессуальных норм. Таким образом, *административное принуждение* представляет собой средство психологического, физического, материального или организационного воздействия, основанное на нормах административного права, применяемое специально уполномоченным субъектом в определенных процессуальных формах с целью обеспечения общественного порядка и общественной безопасности.

Психическое принуждение воздействует на психику личности путем применения насилия или других мер воздействия, влекущих невыгодные для ее последствия (например, требование прекратить противоправные деяния). Физическое принуждение выражается в непосредственном воздействии на личность, ограничивая свободу ее действий (например, применение физической силы и специальных средств, задержание правонарушителя). Материальное принуждение заключается в ограничении владения и пользования имуществом, в лишении некоторых материальных благ (например, взыскание с правонарушителя штрафа).

2. ВИДЫ МЕР АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРИНУЖДЕНИЯ, ИХ КЛАССИФИКАЦИЯ И СОДЕРЖАНИЕ

Меры административного принуждения многочисленны и разнообразны. Они различаются по целям, основаниям и порядку применения.

Виды мер административного принуждения делятся на три группы:

- административно-предупредительные меры;
- меры административного пресечения;
- меры административной ответственности (взыскания).

Можно выделить еще меры процессуального обеспечения производства по делам об административных правонарушениях.

Отдельные авторы выделяют административно-восстановительные меры, применяемые с целью восстановления нарушенного права. *Административно-предупредительные меры* — способы и средства, направленные на предупреждение и предотвращение правонарушений и обстоятельств, угрожающих жизни и безопасности граждан или нормальной деятельности государственных органов, предприятий и организаций.

Основания применения административно-предупредительных мер: наступление особых условий как связанных, так и не связанных с действием человека (несчастные случаи, стихийные бедствия и т.д.).

Несмотря на ярко выраженный профилактический характер, меры подобного рода осуществляются в принудительном порядке, т.е. в процессе односторонней реализации юридически властных полномочий компетентных исполнительных органов (должностных лиц). Выражаются они в виде определенных ограничений и запретов, что и характеризует их принудительную природу.

Можно выделить четыре группы административно-предупредительных мер:

- 1) меры, применяемые в целях предотвращения угрозы наступления возможных вредных, опасных, а также тяжких последствий (введение карантина и т.д.);
- 2) меры, направленные на предупреждение правонарушений, причем не только административных проступков, но и преступлений (таможенный досмотр и т.д.);
- 3) меры, препятствующие уклонению соответствующих субъектов от исполнения ими обязанностей (постановка на специальный учет и т.д.);
- 4) лечебно-предупредительные меры (ограничение действий и лечение инфекционных больных, наркоманов и т.д.).

Наиболее типичные административно-предупредительные меры:

- 1) проверка документов;
- 2) прекращение движения транспорта и пешеходов при возникновении угрозы общественной безопасности;
- 3) регистрация транспортных средств, регистрация и перерегистрация оружия;
- 4) надзор за техническим состоянием транспортных средств;
- 5) досмотр ручной клади, багажа и личный досмотр пассажиров гражданских воздушных судов;
- 6) постановка на специальный учет;
- 7) надзор за соблюдением правил дорожного движения;
- 8) надзор за соблюдением правил пожарной безопасности;
- 9) вызов для регистрации и официального предостережения;
- 10) посещение и осмотр подконтрольных объектов;
- 11) выселение из домов, грозящих обвалом;
- 12) введение карантина (при эпидемиях и эпизоотиях);
- 13) реквизиция имущества;
- 14) закрытие участков государственной границы и т.д.

Неподчинение лиц или невыполнение ими определенных требований, предъявляемых при проведении названных мер административного принуждения, влечет различные правовые последствия.

Меры административного пресечения - способы и средства принудительного воздействия, применяемые в целях прекращения противоправных действий и предотвращения наступления общественно опасных последствий.

Суть подобных мер - в принудительном прекращении противоправных действий (деятельности) граждан, должностных лиц, предприятий, учреждений и организаций, нарушающих установленный порядок.

Среди средств административного принуждения меры административного пресечения наиболее многочисленны и разнообразны, их можно сгруппировать в несколько видов:

- меры, применяемые непосредственно к личности правонарушителя;
- меры имущественного характера;
- меры технического характера;
- меры финансово-юридического характера;
- меры медико-санитарного характера;
- меры, связанные с осуществлением лицензионно-разрешительной деятельности;
- меры специального или исключительного назначения.

В зависимости от цели и способа воздействия все меры пресечения делятся на обычные и специальные.

Обычные меры пресечения:

- требование прекратить противоправное деяние;
- превентивное задержание: помещение в медицинский вытрезвитель, приемник-распределитель; неотложная принудительная госпитализация лица, нуждающегося в психиатрическом лечении; задержание нарушителей комендантского часа и др.;
- принудительное лечение лиц, страдающих заболеваниями, опасными для окружающих; временное отстранение от работы инфекционных больных;
- запрещение эксплуатации транспортных средств, техническое состояние которых не отвечает установленным требованиям;
- запрещение или ограничение ремонтно-строительных работ на улицах и дорогах, если не соблюдаются требования по общественной безопасности;
- приостановление работы объектов разрешительной системы;
- снос самовольно возведенных строений;
- изъятие в доход государства сумм, полученных предприятием, учреждением или организацией в результате нарушения финансовой дисциплины;
- запрещение эксплуатации предприятий торговли или общественного питания из-за их антисанитарного состояния и др.

Специальные меры пресечения:

- меры административно-процессуального пресечения заключаются в принудительном ограничении свободы передвижения лица, совершившего правонарушение, в целях пресечения нарушения и обеспечения выполнения им и лицом, осуществляющим меру пресечения, процессуальных обязанностей (доставление правонарушителя, административное задержание, привод);
- меры, направленные на получение доказательств, создающие условия для установления факта правонарушения и личности нарушителя, обнаружения и исследования доказательств, необходимых для всестороннего, полного и объективного выяснения обстоятельств дела (проверка документов у граждан, должностных лиц, водителей транспортных средств и у лиц, сопровождающих грузы; личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при физическом лице, и транспортных средств, изъятие вещей и документов; осмотр служебных помещений; медицинское освидетельствование водителей, находящихся в состоянии алкогольного опьянения, лиц, допустивших немедикаментозное потребление наркотических или других средств, лиц, направляемых в лечебно-трудовые профилактории, граждан, в отношении которых имеются достаточные основания считать, что они имеют венерические заболевания или больны туберкулезом с бактериовыделением и др.);
- процессуальные меры исполнения административных взысканий выполняются органами, осуществляющими исполнение вынесенных ими постановлений по делам об административных правонарушениях, а также постановлений судей, наделенными правом совершения принудительных действий по реализации предписаний, содержащихся в этих актах, приуклонении лица,

привлеченного к административной ответственности, от исполнения взыскания.

Специальными мерами административного пресечения является применение физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия. При применении специальных мер пресечения могут использоваться:

- средства простого физического воздействия (боевые приемы борьбы, использование служебных собак);
- технические средства (наручники, резиновые палки, средства связывания, специальные химические вещества, светозвуковые устройства отвлекающего воздействия, устройства для вскрытия помещений и принудительной остановки транспорта, водометы, бронемашины и другие специальные и транспортные средства);
- огнестрельное оружие.

Применению специальных мер административного пресечения, когда это возможно, должны предшествовать предупреждения о намерении их использовать либо применить (огнестрельное оружие). Специальные средства и огнестрельное оружие не применяется против женщин с видимыми признаками беременности, малолетних, а также инвалидов с явными признаками инвалидности, за исключением случаев совершения ими вооруженного нападения или иных действий, угрожающих жизни и здоровью людей. Во всех случаях, когда избежать применения физической силы, специальных средств и оружия невозможно, работники милиции обязаны стремиться причинить наименьший вред здоровью, чести, достоинству и имуществу граждан, а также обеспечить предоставление пострадавшим медицинской и иной помощи.

Применение специальных мер административного пресечения в случаях и порядке, противоречащих Закону «Об органах внутренних дел», влечет ответственность, установленную действующим законодательством.

Меры административной ответственности (взыскания) анализируются в специальном разделе. Их специфика состоит в том, что они применяются в случае совершения административного правонарушения.

Применение мер административного принуждения во всех вариантах усиливается в условиях специальных административно-правовых режимов. Органы, осуществляющие управление в этих условиях, наделяются чрезвычайными полномочиями. Так, возможно временное выселение граждан из районов, опасных для проживания; введение особого режима въезда и выезда граждан; запрещение проведения собраний, митингов, уличных шествий и демонстраций; запрещение проведения забастовок; введение особых правил пользования связью; введение комендантского часа; приостановление деятельности политических партий, общественных организаций, массовых движений; приостановление полномочий местных представительных органов власти; использование ресурсов предприятий, учреждений и организаций для предотвращения и ликвидации последствий чрезвычайных обстоятельств и т.д.

8 Lecture. Administrative coercion, concept and types.

1. The concept, purpose and basis of administrative coercion, its difference from other types of state coercion.

2. Types of administrative coercion measures, their classification and content.

1. CONCEPT, OBJECTIVES AND BACKGROUND OF ADMINISTRATIVE FORCING, HIS DIFFERENCE FROM OTHER STATE ENFORCEMENT SPECIES

Administrative coercion is a form of state coercion, it is used as an extreme means of ensuring and protecting law and order in the sphere of public administration, i.e. performs punitive function; applies both to prevent violations and to prevent them.

Administrative coercion is characterized by a number of specific features.

1. Applicable in the public administration for the protection of the social relations that develop in this sphere, regulated, as a rule, by the norms of administrative law.

2. The use of administrative coercion - the result of the implementation of state power. It is the exclusive prerogative of the state administration, and only in certain cases strictly enforced in the law, the measures of administrative coercion are applied by the courts (judges). It is important to emphasize in this connection that a person who applies administrative coercion must have the status of a representative of the government, because the use of administrative-enforcement measures is impossible within one or another departmental management system. It must have the appropriate powers outside its governing body, in relations with the external environment, with persons not directly subordinate to it in the service. The law clearly defines the circle of persons having similar rights.

3. It consists in compelling citizens and dignitaries to fulfill legal obligations established by legal norms.

4. Applies to:

a) cessation of unlawful actions;

b) punishment of violators in the administrative order;

c) Ensuring public safety, when the occurrence of extraordinary conditions determines the need for compulsory measures in order to prevent the occurrence of certain dangerous consequences, their localization.

5. A characteristic feature of administrative coercion is the specific legal nature of the grounds for its application.

The basis for the use of administrative coercion:

1) committing an administrative offense;

2) the occurrence of special conditions provided for by the legal norm (for example, natural disasters, man-made disasters, epidemics and other emergency circumstances).

Administrative coercion is carried out, as a rule, within the framework of administrative procedural norms. Thus, administrative coercion is a means of psychological, physical, material or organizational influence, based on the norms of administrative law, applied by a specially authorized entity in certain procedural forms with the aim of ensuring public order and public security. Psychic coercion affects the psyche of a person by applying violence or other measures of influence that entail unprofitable consequences (for example, the requirement to stop illegal actions). Physical coercion is expressed in direct impact on the individual, limiting the freedom of her actions (for example, the use of physical force and special means, detention of the offender). Material coercion consists in limiting the possession and use of property, in depriving certain material benefits (for example, recovery from the offender fine).

2. TYPES OF ADMINISTRATIVE FORCES, THEIR CLASIFICATION AND CONTENT

The measures of administrative coercion are numerous and varied. They differ in the purposes, bases and order of application.

Types of measures of administrative coercion are divided into three groups:

- administrative and preventive measures;
- measures of administrative restraint;
- measures of administrative responsibility (penalties).

It is possible to allocate still measures of procedural maintenance of manufacture on affairs about administrative offenses.

Some authors highlight the administrative and restorative measures used to restore the violated law. Administrative and preventive measures are ways and means aimed at preventing and preventing offenses and circumstances that threaten the lives and safety of citizens or the normal activities of state bodies, enterprises and organizations.

Grounds for the application of administrative and preventive measures: the advent of special conditions as related and not connected with human action (accidents, natural disasters, etc.).

Despite the pronounced prophylactic character, measures of this kind are carried out in a compulsory manner, i. in the process of unilateral implementation of legally authoritative powers of competent executive bodies (officials). They express themselves in the form of certain restrictions and prohibitions, which characterizes their coercive nature.

There are four groups of administrative and preventive measures:

- 1) measures used to prevent the threat of possible harmful, dangerous, and serious consequences (introduction of quarantine, etc.);
- 2) measures aimed at preventing offenses, not only administrative misconduct, but also crimes (customs inspection, etc.);
- 3) measures preventing the deviation of the relevant actors from performing their duties (stating for special accounting, etc.);
- 4) preventive measures (restriction of actions and treatment of infectious patients, drug addicts, etc.).

The most typical administrative and preventive measures are:

- 1) checking documents;
- 2) stopping traffic and pedestrians in the event of a threat to public security;
- 3) registration of vehicles, registration and re-registration of weapons;
- 4) supervision of the technical condition of vehicles;
- 5) inspection of hand luggage, baggage and personal examination of passengers of civil aircraft;
- 6) special registration;
- 7) supervision of observance of traffic rules;
- 8) supervision of compliance with fire safety rules;
- 9) a call for registration and an official warning;
- 10) visiting and inspection of controlled objects;
- 11) eviction from houses threatening to collapse;
- 12) the introduction of quarantine (in epidemics and epizootics);
- 13) requisition of property;
- 14) closing of the sections of the state border, etc.

Non-compliance of persons or non-fulfillment of certain requirements imposed by these administrative measures of compulsion entails various legal consequences.

Measures of administrative restraint - ways and means of compulsory influence, used to stop the illegal actions and prevent the onset of socially dangerous consequences.

The essence of such measures is the compulsory termination of illegal acts (activities) of citizens, officials, enterprises, institutions and organizations that violate the established procedure.

Among the means of administrative enforcement, the measures of administrative detention are the most numerous and diverse, they can be grouped into several types:

- Measures applied directly to the identity of the offender;
- measures of a property nature;
- technical measures;
- measures of a financial and legal nature;
- health measures;
- measures related to the implementation of licensing and licensing activities;
- Special or exceptional measures.

Depending on the purpose and mode of exposure, all precautionary measures are divided into ordinary and special measures.

The usual preventive measures:

- the requirement to stop the wrongful act;
- Preventive detention: placement in a medical setting, a receiver-distributor; urgent compulsory hospitalization of a person in need of psychiatric treatment; Detention of violators of curfews, etc .;
- Forced treatment of persons suffering from diseases that are dangerous to others; temporary suspension of the work of infectious patients;
- prohibition of the use of vehicles, the technical condition of which does not meet the established requirements;
- prohibition or restriction of repair and construction works on the streets and roads, if public safety requirements are not complied with;
- Suspension of the operation of the objects of the permitting system;
- Demolition of buildings built arbitrarily;

- Withholding in the state income the amounts received by the enterprise, institution or organization as a result of a breach of financial discipline;
- prohibition of the exploitation of trading enterprises or public food because of their unsanitary condition, etc.

Special preventive measures:

- Measures of administrative procedural restraint are concluded in compulsory restriction of the freedom of movement of the person who committed the offense with a view to suppressing the violation and ensuring compliance with procedural obligations (delivery of the offender, administrative detention, drive) to him and the person who carries out the measure of restraint;
- Measures aimed at obtaining evidence, creating conditions for establishing the fact of the offense and the person of the offender, detecting and investigating the evidence necessary for a comprehensive, full and objective clarification of the circumstances of the case (checking documents from citizens, officials, drivers of vehicles and persons escorting goods, personal search, inspection of things on the physical person and vehicles, seizure of things and documents, inspection of office rooms, medical examination Drivers who are in a state of intoxication, persons who committed non-drug use of narcotic or other drugs, persons sent to medical and labor preventive clinics, citizens for whom there are sufficient reasons to believe that they have sexually transmitted diseases or are sick with tuberculosis with bacterial excretion, etc.);
- procedural measures of execution of administrative penalties are carried out by the bodies that carry out the execution of their decisions on cases of administrative violations, as well as decisions of judges with the right to commit actson the implementation of the prescriptions contained in these acts, the deviation of the person brought to administrative responsibility, from execution of the penalty. Special measures of administrative restraint are the use of physical force, special means and firearms. When applying special measures of restraint may be used: Means of simple physical influence (fighting methods of fighting, use of service dogs);technical means (handcuffs, rubber sticks, binders, special chemicals, light and sound devices for distraction, devices for opening rooms and forcibly stopping transports, water cannons, armored vehicles and other special and transport means); firearms.The use of special measures of administrative suppression, whenever possible, must be preceded by a warning of the intention to use them or to use (firearms). Special means and firearms are not used against women with visible signs of pregnancy, juveniles, as well as persons with disabilities with obvious signs of disability, except for cases when they commit armed attacks or other actions that threaten the life and health of people. In all cases when it is impossible to avoid the use of physical force, special means and weapons, police officers are obliged to strive to cause the greatest harm to health, honor, dignity and property of citizens, and to ensure the provision of medical and other assistance to the victims. The application of special measures of administrative restraint in cases and in an order contrary to the Law "On Internal Affairs Bodies" entails responsibility established by the current legislation. Measures of administrative responsibility (recovery) are analogized in a special section. Their specificity consists in the fact that they are used in the case of an administrative offense. The use of administrative coercion measures

in all options is enhanced in the context of special administrative and legal regimes. The bodies that exercise control in these conditions are endowed with extraordinary powers. Thus, temporary eviction of citizens from areas dangerous for living is possible; the introduction of a special regime for the entry and exit of citizens; prohibition of meetings, rallies, street processions and demonstrations; prohibition of strikes; the introduction of special rules for the use of communications; the introduction of a commandant's hour; suspension of activities of political parties, public organizations, mass movements; the resolution of the powers of local representative bodies of power; use of resources of enterprises, institutions and organizations to prevent and eliminate the consequences of extraordinary circumstances, etc.